



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

ATO Città Metropolitana di Milano

Protocollo 0015702 del 16/12/2019

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO

TELEFONO: 02 710403 11 (CENTRALINO)

## Determinazione Dirigenziale

Fascicolo 5.1\2019\1

**Oggetto: Procedura finalizzata all'affidamento della redazione di un studio specialistico di valutazione delle sinergie gestionali e economico – finanziarie derivanti dall'unificazione delle gestioni del Servizio Idrico Integrato all'interno dell'ATO della Città Metropolitana di Milano - gara svolta con procedura negoziata sotto soglia, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del d.lgs. n. 50/2016. CIG: 8022969B74 - Aggiudicazione.**

### IL DIRETTORE DELL'UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTA' METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

**Richiamata** la Determinazione Dirigenziale n. 10579 del 05/09/2019 con la quale è stata indetta una gara con utilizzo del criterio dell'offerta economica più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., previa attivazione di una procedura negoziata sotto soglia, in conformità a quanto disposto dall'art. 36, comma 2, lett. b) del d.lgs. n. 50/2016, finalizzata all'affidamento di uno studio specialistico di natura tecnica di valutazione delle sinergie gestionali e economico – finanziarie derivanti dall'unificazione delle gestioni del Servizio Idrico Integrato all'interno dell'ATO della Città Metropolitana di Milano.

**Dato atto che** l'Avviso Pubblico per la presentazione delle manifestazione di interesse per la procedura come sopra indicata è stato pubblicato sul sito istituzionale dell'Ufficio d'Ambito per la durata di 15 giorni decorrenti dal 05/09 e sino a tutto il 19/09.

**Richiamate** le risultanze dei Verbali delle sedute seggio di gara:

- n. 1 (Prot. Uff. Amb. n. 11860 del 04/10/2019), nel della quale si è provveduto all'esame delle manifestazioni di interesse pervenute;
- n. 2 (Prot. Uff. Amb. n. 12037 del 07/10/2019), nel corso del quale si è proceduto alla predisposizione delle note di soccorso istruttorio;
- n. 3 (Prot. Uff. Amb. n. 12488 del 16/10/2019) nel corso della quale è stata analizzata la documentazione inoltrata da parte dei soggetti interessati - a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio - al fine di valutarne l'ammissione o l'esclusione.

**Richiamati altresì** gli elenchi dei soggetti ammessi e non ammessi alla procedura in oggetto, pubblicati sul sito istituzionale dell'Ufficio d'Ambito in data 16.10.2019, posto che il termine utile per l'inoltro della documentazione integrativa era stato fissato al 15.10.2019.

**Richiamato** il Decreto Dirigenziale n. 13892 del 11/11/2019 con il quale è stata istituita la Commissione di Gara come di seguito composta:

- Ing. Giuseppe Pasquali, Responsabile del Servizio Tecnico Pianificazione e Controllo, in qualità di membro;



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

ATO Città Metropolitana di Milano

Protocollo 0015702 del 16/12/2019

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO

TELEFONO: 02 710403 11 (CENTRALINO)

- Dott. ssa Daniela Mancini, Responsabile del Servizio Amministrativo e Finanziario, in qualità di membro;
- Ing. Oscar Rampini, Responsabile dell'Ufficio Verifiche adempimenti convenzionali, in qualità di segretario verbalizzante.

**Dato atto che** sono pervenute le offerte dai seguenti operatori:

1	Paragon Businesss Advisor srl
2	REF Ricerche srl
3	Univ. Cattolica Sacro Cuore
4	ATI Sinloc SpA – Hydrodata SpA

**Atteso che** in data 14/11/2019, alle ore 11:45, come da regolare comunicazione effettuata sul sito istituzionale, ha avuto luogo la seduta pubblica per l'apertura delle buste e la conseguente verifica della documentazione amministrativa inoltrata dagli operatori economici invitati nell'ambito della procedura, come da verbale n. 4 (Prot. Uff. Amb. n. 14070).

**Richiamati** i criteri per la valutazione delle offerte - di cui all'art. 95, comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. - in base a quanto indicato al punto n. 7) dell'Avviso Pubblico, di seguito esplicitati:

- A) Valutazione proposta tecnica – punteggio minimo per essere ammessi alla valutazione economica 70 PUNTI - punteggio massimo 100 PUNTI:
- a) esperienze pregresse dei soggetti proponenti nella fase di candidatura e gestione di progetti analoghi alla proposta presentata – MAX 20 PUNTI
  - b) caratteristiche gruppo di lavoro proposto: professionalità dei collaboratori – MAX 10 PUNTI
  - c) qualità complessiva della proposta progettuale rispetto all'ambito d'intervento – MAX 20 PUNTI
  - d) impatto e misurabilità – articolazione delle fasi di studio che consentano di misurare lo stato di avanzamento del lavoro – MAX 20 PUNTI
  - e) innovatività – MAX 20 PUNTI:
    - e.1) in che misura il candidato è in grado di dimostrare che la proposta metodologica e di applicazione è dotata di un forte potenziale di valore aggiunto anche in virtù del carattere di novità della stessa;
    - e.2) in che misura la proposta metodologica può ritenersi caratterizzata da elementi aggiuntivi e/o migliorativi rispetto a quanto previsto nell'oggetto del presente avviso;
  - f) riduzione dei tempi di consegna dell'elaborato finale – MAX 10 PUNTI
- B) Valutazione dell'offerta economica: MAX 20 PUNTI
- a) attribuzione all'offerta economica più bassa rispetto al costo ipotizzato dello studio pari ad Euro 80.000,00 (iva esclusa).

**Richiamate** le risultanze del Verbale di Commissione n. 5 del 19/11/2019 (Prot. Uff. Amb n. 14260) con il quale le offerte tecniche presentate sono state valutate dalla Commissione di gara, sulla base dei criteri sopra riportati, come di seguito indicato :

1	Univ. Cattolica Sacro Cuore	Proposta tecnica: 76 punti (settantasei punti)	Ammesso alla valutazione economica
Valutazione proposta tecnica (lett. A criteri di valutazione)		Punteggio assegnato	
a)	esperienze pregresse dei soggetti proponenti nella fase di candidatura e gestione di progetti analoghi alla proposta presentata:	10 punti (dieci punti)	
b)	caratteristiche gruppo di lavoro proposto: professionalità dei collaboratori	8 punti (otto punti)	
c)	qualità complessiva della proposta progettuale rispetto all'ambito d'intervento:	20 punti (venti punti)	
d)	impatto e misurabilità – articolazione delle fasi di studio che consentano di misurare lo stato di avanzamento del lavoro:	20 punti (venti punti)	
e)	Innovatività: e.1) in che misura il candidato è in grado di dimostrare che la proposta metodologica e di applicazione è dotata di un forte potenziale di valore aggiunto anche in virtù del carattere di novità della stessa; e.2) in che misura la proposta metodologica può ritenersi caratterizzata da elementi aggiuntivi e/o migliorativi rispetto a quanto previsto nell'oggetto del presente avviso;	14 punti (quattordici punti)	
f)	riduzione dei tempi di consegna dell'elaborato finale:	4 punti (quattro punti)	

2	Paragon Business Advisor srl	Proposta tecnica: 70 punti (settanta punti)	Ammesso alla valutazione economica
Valutazione proposta tecnica (lett. A criteri di valutazione)		Punteggio assegnato	
a)	esperienze pregresse dei soggetti proponenti nella fase di candidatura e gestione di progetti analoghi alla proposta presentata:	8 punti (otto punti)	
b)	caratteristiche gruppo di lavoro proposto: professionalità dei collaboratori	9 punti (nove punti)	
c)	qualità complessiva della proposta progettuale rispetto all'ambito d'intervento:	20 punti (venti punti)	
d)	impatto e misurabilità – articolazione delle fasi di studio che consentano di misurare lo stato di avanzamento del lavoro:	15 punti (quindici punti)	
e)	Innovatività: e.1) in che misura il candidato è in grado di dimostrare che la proposta metodologica e di applicazione è dotata di un forte potenziale di valore aggiunto anche in virtù del carattere di novità della stessa; e.2) in che misura la proposta metodologica può ritenersi caratterizzata da elementi aggiuntivi e/o migliorativi rispetto a quanto previsto nell'oggetto del presente avviso;	8 punti (otto punti)	
f)	riduzione dei tempi di consegna dell'elaborato finale:	10 punti (dieci punti)	

3	ATI Sinloc SpA – Hydrodata SpA	Proposta tecnica: 63 punti (sessantatre punti)	Non ammesso alla valutazione economica
---	--------------------------------	--	--

Valutazione proposta tecnica (lett. A criteri di valutazione)		Punteggio assegnato
a)	esperienze pregresse dei soggetti proponenti nella fase di candidatura e gestione di progetti analoghi alla proposta presentata:	8 punti (otto punti)
b)	caratteristiche gruppo di lavoro proposto: professionalità dei collaboratori	10 punti (dieci punti)
c)	qualità complessiva della proposta progettuale rispetto all'ambito d'intervento:	14 punti (quattordici punti)
d)	impatto e misurabilità – articolazione delle fasi di studio che consentano di misurare lo stato di avanzamento del lavoro:	18 punti (diciotto punti)
e)	Innovatività: e.1) in che misura il candidato è in grado di dimostrare che la proposta metodologica e di applicazione è dotata di un forte potenziale di valore aggiunto anche in virtù del carattere di novità della stessa; e.2) in che misura la proposta metodologica può ritenersi caratterizzata da elementi aggiuntivi e/o migliorativi rispetto a quanto previsto nell'oggetto del presente avviso;	6 punti (sei punti)
f)	riduzione dei tempi di consegna dell'elaborato finale:	7 punti (sette punti)

4	REF Ricerche srl	Proposta tecnica: 60 punti (sessanta punti)	Non ammesso alla valutazione economica
---	------------------	---	--

Valutazione proposta tecnica (lett. A criteri di valutazione)		Punteggio assegnato
a)	esperienze pregresse dei soggetti proponenti nella fase di candidatura e gestione di progetti analoghi alla proposta presentata:	8 punti (otto punti)
b)	caratteristiche gruppo di lavoro proposto: professionalità dei collaboratori	8 punti (otto punti)
c)	qualità complessiva della proposta progettuale rispetto all'ambito d'intervento:	17 punti (diciassette punti)
d)	impatto e misurabilità – articolazione delle fasi di studio che consentano di misurare lo stato di avanzamento del lavoro:	13 punti (tredici punti)
e)	Innovatività: e.1) in che misura il candidato è in grado di dimostrare che la proposta metodologica e di applicazione è dotata di un forte potenziale di valore aggiunto anche in virtù del carattere di novità della stessa; e.2) in che misura la proposta metodologica può ritenersi caratterizzata da elementi aggiuntivi e/o migliorativi rispetto a quanto previsto nell'oggetto del presente avviso;	12 punti (dodici punti)
f)	riduzione dei tempi di consegna dell'elaborato finale:	2 punti (due punti)

**Dato pertanto che** le Società ammesse alla valutazione dell'offerta economica risultano essere l'Università Cattolica del Sacro Cuore e Paragon Business Advisor srl.



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

ATO Città Metropolitana di Milano

Protocollo 0015702 del 16/12/2019

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO  
TELEFONO: 02 710403 11 (CENTRALINO)

**Atteso che**, effettuato l'esame delle offerte economiche la Commissione ha attribuito il seguente punteggio:

1	Paragon Business Advisor srl	Offerta economica 29.950,00 euro (ventinovemilanovecentocinquanta/00)	Punteggio: 20 punti (venti punti)
2	Univ. Cattolica Sacro Cuore	Offerta economica 70.000,00 euro (settantamila/00)	Punteggio: 4 punti (quattro punti)

**Dato atto che** il RUP, in tale seduta, sentita la commissione di gara ha ritenuto di dover attivare la procedura di cui all'art. 13 della lettera di invito per poter acquisire delucidazioni in ordine alla formulazione del prezzo offerto dalla Società Paragon Business Advisor srl, tenuto conto dell'importo a base di gara e avuto riguardo alla congruità, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta presentata dalla Società stessa. Durante lo svolgimento della riunione, a seguito di accertamenti d'ufficio, è emerso altresì che la Società Paragon Business Advisor srl ha in essere un contratto per un incarico professionale con la Società Cap Holding SpA, con decorrenza dal 17/06/2019 e sino al 15/04/2020, che sarà interessata dallo Studio oggetto della presente procedura di gara.

**Dato atto altresì che** la commissione di gara, nella medesima seduta, ha ritenuto di dover chiedere alla Società Paragon Business Advisor srl, unitamente alle succitate delucidazioni, chiarimenti sulla tipologia di prestazione resa a Cap Holding SpA al fine di comprendere se possano sussistere ragioni di incompatibilità operativa stante gli interessi coinvolti, altresì, dell'altro Gestore MM SpA.

**Atteso che** in data 25/11/2019 (Prot. Uff. d'Ambito n. 14554) è stata inoltrata alla Società Paragon Business Advisor srl formale richiesta di delucidazioni e chiarimenti assegnando, alla stessa, un termine di 5 giorni per fornire opportuno riscontro.

**Atteso altresì che** la Società ha inoltrato risposta ai chiarimenti richiesti in data 29/11/2019 (Prot. Uff. d'Ambito n. 14792).

**Richiamate** le risultanze del Verbale di Commissione n. 6 del 09/12/2019 (Prot. Uff. Amb n. 15254) con la quale si è proceduto all'analisi della documentazione inoltrata dalla Società.

**Atteso che**, alla luce dei contenuti della documentazione inoltrata dalla Società Paragon Business Advisor srl e tenuto conto della necessità di effettuare un'analisi approfondita delle informazioni fornite dalla Società stessa, la commissione di gara ha aggiornato i lavori per l'espletamento delle opportune verifiche in ordine alla congruità, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta presentata dalla Società stessa.

**Richiamate** le risultanze del Verbale di Commissione n. 7 del 16/12/2019 (Prot. Uff. Amb n. 15635) nel quale si dà atto della definizione delle procedure di gara.

**Dato atto che** sulla base dei dati forniti in merito alla forza lavoro messa a disposizione, del prezzo offerto e del tempo impiegato da ciascun professionista per la redazione dello studio specialistico oggetto della presente gara, il costo uomo/giorno parrebbe essere congruo con il costo di professionisti del settore e/o di settori analoghi.



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

ATO Città Metropolitana di Milano

Protocollo 0015702 del 16/12/2019

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO  
TELEFONO: 02 710403 11 (CENTRALINO)

**Dato atto altresì che** dalle informazioni messe a disposizione dalla Società Paragon Business Advisor srl risulta che tra i costi evidenziati nella relazione fornita dalla Società medesima è presente un margine ante imposte che, pur “limitato”, viene ritenuto sufficiente e potenzialmente capace di supportare i rischi del contratto ulteriori rispetto a quelli previsti e risulta essere in linea – sempre secondo la Società stessa – con le attuali politiche aziendali volte alla saturazione delle risorse umane impiegate ed alla qualificazione, pubblicità e accrescimento del curriculum aziendale.

**Considerato che** dall’analisi dei succitati costi risulta che il ribasso di gara offerto dalla Società Paragon Business Advisor srl non sia da imputare ad una limitazione del costo del personale impegnato, bensì alla contrazione dei tempi per la redazione dello studio specialistico oggetto della presente gara ed alla contrazione del margine di impresa della Società stessa.

**Dato atto che,** alla luce dei contenuti della documentazione inoltrata dalla Società Paragon Business Advisor srl delle considerazioni sopra esposte, la commissione di gara ha ritenuto che i costi indicati dalla Società medesima risultano essere adeguati, sufficienti e congrui per la realizzabilità dell’offerta presentata, nonché ha rilevato che non risultano sussistere ragioni di incompatibilità operativa con il contratto di prestazioni di servizi in essere con la Società Cap Holding.

Per tutto quanto sopra esposto il RUP, in seno alla commissione di gara, ha proceduto alla formazione della sotto riportata graduatoria provvisoria in ordine decrescente:

1	Paragon Business Advisor srl	Punteggio complessivo proposta: 90 punti (70 + 20 punti)
2	Univ. Cattolica Sacro Cuore	Punteggio complessivo proposta: 80 punti (76 + 4 punti)

**Considerato che** dalla lettura dei verbali di tutti gli atti, connessi e consequenziali ai medesimi, si è appurato che le operazioni di gara si sono svolte nel rispetto della normativa vigente e, in particolare, si sono rivelate regolari relativamente alla corretta pubblicità delle sedute di gara, al rispetto della successione delle fasi di gara, alla correttezza dell’ammissione delle offerte e della procedura di valutazione delle stesse, nonché alla regolarità formale degli atti dell’organo di gara.

**Ritenuto** pertanto di aggiudicare in via provvisoria il servizio in oggetto in favore dell’operatore **PARAGON BUSINESS ADVISOR SRL - Via Toscana, 19/A - 40069 - Zola Predosa (BO)- P:I: 07742550960** che ha formulato la seguente offerta:

- **Offerta economica € 29.950,00 (IVA e oneri esclusi) – Punteggio totale 90 punti.**

**Dato atto che** l’aggiudicazione diverrà efficace, ai sensi dell’art. 32 comma 7 del Dlgs. 50/2016 e s.m.i., successivamente alla verifica dei requisiti autocertificati in sede di gara.

**Dato atto altresì** che la presente aggiudicazione diventerà altresì efficace decorsi 35 giorni dalla pubblicazione della presente determinazione, ai sensi dell’art. 35 comma 9 del Dlgs. 50/2016 e s.m.i.

**Considerato che** nella seduta del CdA del 31 ottobre 2018 è stato adottato il Bilancio di Previsione



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

ATO Città Metropolitana di Milano

Protocollo 0015702 del 16/12/2019

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO  
TELEFONO: 02 710403 11 (CENTRALINO)

annuale 2019 e pluriennale 2019/2021, approvato con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 28 del 03/07/2019.

**Considerato altresì che** con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 2 del 11/11/2019 è stato adottato il Bilancio di Previsione annuale 2020 e pluriennale 2020/2022.

**Visto** il Regolamento di Contabilità e dei Contratti dell'Ufficio d'Ambito della Città Metropolitana di Milano, approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 6 del 30 settembre 2015;

**Richiamato** l'art. 7 del Regolamento dei controlli interni dell'Ufficio d'Ambito della Città Metropolitana di Milano - Azienda Speciale.

**Richiamata** la Legge n. 190/2012 "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*" e dato atto che sono stati assolti i relativi adempimenti, così come recepiti nel Piano anticorruzione e trasparenza dell'Ufficio d'Ambito della Città Metropolitana di Milano - Azienda speciale.

Si dà atto che il presente procedimento, con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, è classificato dall'art. 3 del PTPCT dell'Ufficio d'Ambito della Città Metropolitana di Milano - Azienda speciale a rischio Medio/alto.

**Dato atto** che il Responsabile dell'istruttoria è la dott.ssa Daniela Mancini.

**Dato atto altresì** che il Direttore Generale ha accertato l'assenza di potenziale conflitto di interessi da parte di tutti i dipendenti dell'Azienda, interessati a vario titolo nel procedimento, come previsto dalla L. 190/2012, dal Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza dell'Ufficio d'Ambito della Città Metropolitana di Milano - Azienda Speciale e dal Codice di Comportamento dei dipendenti.

**Dato atto** che il titolare del potere sostitutivo amministrativo è il Direttore Generale.

**Ritenuto** di dare corso alla liquidazione delle competenze all'atto di ricevimento della relativa fattura, secondo le modalità stabilite nel disciplinare di incarico;

Con il presente atto,

## D E T E R M I N A

1. di aggiudicare la procedura finalizzata all'affidamento di uno studio specialistico di natura tecnica di valutazione delle sinergie gestionali e economico – finanziarie derivanti dall'unificazione delle gestioni del Servizio Idrico Integrato all'interno dell'ATO della Città Metropolitana di Milano alla Società **PARAGON BUSINESS ADVISOR SRL - Via Toscana, 19/A - 40069 - Zola Predosa (BO)- P.I: 07742550960**;

2. di dare atto che la presente aggiudicazione diverrà efficace, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del Dlgs. 50/2016 e s.m.i., successivamente alla verifica dei requisiti autocertificati in sede di gara;



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

**ATO Città Metropolitana di Milano**

Protocollo 0015702 del 16/12/2019

**UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE**

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO  
TELEFONO: 02 710493 11 (CENTRALINO)

3. di dare atto che la presente aggiudicazione diventerà altresì efficace decorsi 35 giorni dalla pubblicazione della presente determinazione, ai sensi dell'art. 35 comma 9 del Dlgs. 50/2016 e s.m.i.;
4. di provvedere, con successivo atto, all'autorizzazione della spesa;
5. che il presente provvedimento verrà pubblicato sull'Albo Pretorio online e nella sezione "Amministrazione Trasparente" dell'Ufficio d'Ambito della Città Metropolitana di Milano ai fini della sua efficacia così come stabilito dal Dlgs 14/03/2013 n.33;

Il Direttore Generale  
Dell'Ufficio d'Ambito della  
Città Metropolitana di Milano – Azienda Speciale  
(Avv. Italia Pepe )

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.

Visto di regolarità contabile  
Rilasciato dal Direttore Generale

*Responsabile dell'istruttoria: dott.ssa Daniela Mancini  
tel. 02/71049382 – email:d.mancini@atocittametropolitanadimilano.it*

*Responsabile del Servizio Amministrativo Finanziario: Dott.ssa Daniela Mancini*

*Responsabile del Procedimento: Avv. Italia Pepe*