Dott. Claudio Geniale
Partner network ConsulEntilocali
www.consulentilocali.it E-mail: claudio.geniale@consulentilocali.it
CF: GNL CLD 69P08 D286O - P.IVA 06746740965

AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

Relazione avente ad oggetto la quantificazione delle risorse destinate al salario accessorio e all'area delle posizioni organizzative
anno 2020

a cura dott. Claudio Geniale

Lì, 11 novembre 2020

1. PREMESSA

La costituzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2020 parte dall'analisi del documento del Direttore Generale dell'Ufficio d'Ambito della città metropolitana di Milano e sottoscritto dallo stesso Direttore e dalle OO.SS. in data 27 marzo 2017.

Alla luce della documentazione acquisita e tenuto conto delle dinamiche costitutive dell'Ufficio d'Ambito della città metropolitana di Milano, l'anno 2017 può essere, a pieno titolo, considerato l'anno di riferimento rispetto al quale, sia in relazione a quanto previsto dall'art.67 del CCNL 21.5.2018 che in relazione alla consistenza organica di riferimento e sua evoluzione negli anni 2018, 2019 e 2020, dimensionare efficacemente il fondo delle risorse decentrate. Pertanto, l'ammontare complessivo di riferimento delle risorse destinate al salario accessorio è da intendersi pari a € 159.806,00 (€ 139.806,00 Importo Unico Consolidato ex art.31, co. 2 del CCNL 22.1.2004 e € 20.000,00 quali risorse di natura variabile da assimilare all'art.15, comma 5 del CCNL 1.4.1999 anziché all'art.15, co.1 lett. k) del CCNL 1.4.1999), comprensivo delle risorse specificatamente destinate alla valorizzazione della performance e alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative.

Per quanto concerne la consistenza organica dell'ente, i dati acquisiti presso il Servizio Personale dell'Ufficio d'Ambito confermano un organico per l'anno 2020 pari all'organico rilevato alla data del 31.12.2017, dato deducibile dalla relazione sopra citata.

2. LE RISORSE DI PARTE STABILE

L'art.67 del CCNL 21.5.2018 ha introdotto nuove modalità per la costituzione del fondo decentrato a partire dall'anno 2108. Infatti, a decorrere dalla predetta annualità, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato composto da tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c), del CCNL del 22.1.2004.

Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative. L'importo consolidato resta confermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi.

2.1 - Art.67, comma 1 CCNL 21.5.2018

Il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017 ovvero per € 139.806,00. A tale importo deve essere detratto l'ammontare delle risorse destinate all'area delle posizioni organizzative che, in relazione all'esito del procedimento di ponderazione delle stesse effettuato nell'anno 2017 secondo quanto previsto nel Regolamento adottato dall'ente, ammontano a € 49.000,00 per il finanziamento della retribuzione di posizione (n.1 posizione pari a € 16.000,00 e n.3 posizioni pari a 11.000,00) oltre alla somma necessaria per il finanziamento della retribuzione di risultato.

A tal proposito giova osservare che l'art.15, comma 4 del CCNL 21.5.2018 prevede che a tale particolare voce retributiva debba essere destinata una quota non inferiore al 15% delle risorse complessivamente finalizzate alla erogazione della retribuzione di posizione e di risultato di tutte le posizioni organizzative. Alla luce di quanto definito dall'ATO per il finanziamento della retribuzione di risultato, la percentuale applicata è pari al 25% delle risorse complessivamente finalizzate alla erogazione della retribuzione di posizione e di risultato di tutte le posizioni organizzative ovvero l'ammontare delle risorse di cui trattasi è pari a € 16.333,33.

Pertanto, il finanziamento previsto dall'art.67, comma 1 risulta essere pari a €

139.806,00 meno € 49.000,00, meno € 16.333,33 e per un totale pari a € 74.472,67.

2.2 - Art. 67, comma 2 lett. a) CCNL 21.5.2018

Il "Fondo risorse decentrate" è incrementato, su base annua, a valere dall'1.1.2019 di un importo pari € 83,20 per le unità di personale destinatarie del CCNL in servizio alla data del 31.12.2015 ovvero n.16 dipendenti, secondo quanto rappresentato nella relazione del 27 marzo 2017. Il finanziamento è quindi pari a € 1.331,20 anziché 1.336,00.

2.3 - Art.67, comma 2 lett. b) CCNL 21.5.2018

Il "Fondo risorse decentrate" è incrementato, su base annua, di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data. Possono pertanto essere confermate le somme quantificate nel prospetto abbozzato nel mese di marzo 2020 ovvero € 2.603,00.

3. LE RISORSE DI PARTE VARIABILE

3.1 - Art.67, comma 5, lett b) CCNL 21.5.2018

Con deliberazione n. 8 del 4 maggio 2020 del Consiglio di Amministrazione è stato approvato il Piano della performance per l'anno 2020. A pag. 4 del provvedimento si precisa quanto segue: *il presente Piano ha inoltre introdotto, per decisione datoriale, un'ulteriore ed accessoria premialità che vedrà come destinatari gruppi di lavoro, appositamente individuati in relazione a specifici obiettivi in considerazione del carattere di straordinarietà e importanza. Le risorse da destinarsi trovano allocazione nel Fondo risorse decentrate come previsto all'art 67, comma, 5 lettera b del CCNL funzioni locali.*

L'art.67, comma 5, lett. b) prevede che possano essere previste apposite risorse di natura variabile per il conseguimento di obiettivi dell'ente, anche di mantenimento, definiti proprio nel piano della performance o in altri analoghi strumenti di programmazione della gestione, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale.

Riprendendo quanto rappresentato in premessa, la quantificazione del finanziamento di cui all'art.67, comma 5, lett. b) non può essere superiore a € 20.000,00 come è possibile riscontrare nella tabella seguente:

LIMITE ANNO 2017 (Fondo decentrato comprensivo dell'area delle PO) [B]	**€ 159.806,00**
TOTALE RISORSE DECENTRATE SOGGETTE A LIMITE AL NETTO DELLE PO	€ 74.472,67
TOTALE RISORSE DESTINATE ALLE POSIZIONI ORGANIZZATIVE	€ 65.333,33
TOTALE RISORE SOGGETTE AL LIMITE [A]	**€ 139.806,00**
DIFFERENZA [B-A] per finanziamento art.67, co.5 lett. b)	€ 20.000,00

4. CONCLUSIONI

Il fondo delle risorse decentrate appare dimensionato senza ulteriori e possibili finanziamenti, compreso il finanziamento rappresentato con Determinazione Dirigenziale Fascicolo 5.6\2020\1 pari a € 158,00, a partire dall'anno 2019 e in virtù dell'art. 67 comma 2, lett c) del CCNL 21.5.2018 *(somma delle retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio, compresa la quota di tredicesima mensilità)* in quanto, dalle informazioni trasmesse dall'Ufficio Personale, non risultano cessazioni per dimissioni, pensionamenti o decessi, circostanze per le quali appare possibile applicare la relativa disciplina.

Pertanto, alla luce di quanto rappresentato in premessa, gli importi complessivamente rimessi alla contrattazione collettiva integrativa risultano essere sinteticamente i seguenti:

- **Risorse di parte stabile complessive (importi inclusi e esclusi):** € 78.406,67;
- **Risorse di parte variabile complessive:** € 20.000,00.

L'ammontare invece delle risorse destinate al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato è pari a € 65.333,33 così ripartita:

- **Finanziamento della retribuzione di posizione:** € 49.000,00;
- **Finanziamento della retribuzione di risultato:** € 16.333,33 (25% dell'ammontare complessivamente determinato in 65.333,33).

Dott. Claudio Geniale
Partner network ConsulEntilocali
www.consulentilocali.it E-mail: claudio.geniale@consulentilocali.it
CF: GNL CLD 69P08 D286O - P.IVA 06746740965

PROSPETTO RIEPILOGATIVO
FONDO DECENTRATO ANNO 2020

COSTITUZIONE E UTILIZZO FONDO RISORSE DECENTRATE PARTE STABILE			2020
CONTRATTO		**DESCRIZIONE**	**IMPORTO**
CCNL 21.5.2018	Art.67, co. 1	Il "Fondo risorse decentrate", è costituito da **un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili**, indicate dall'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004, **relative all'anno 2017**, come certificate dal collegio dei revisori	€ 139.806,00
CCNL 21.5.2018	Art. 67, co. 1	Nell'importo consolidato di cui al presente comma **confluisce altresì l'importo annuale delle risorse** di cui all'art. 32, comma 7, del CCNL del 22.1.2004, **pari allo 0,20% del monte salari dell'anno 2001**, esclusa la quota relativa alla dirigenza, **nel caso in cui tali risorse non siano state utilizzate**, nell'anno 2017, per gli incarichi di "alta professionalità"	
CCNL 21.5.2018	Art.67, co.2, lett. a)	di un importo, su base annua, pari a **Euro 83,20 per le unità di personale** destinatarie del presente CCNL **in servizio alla data del 31.12.2015, a decorrere dal 31.12.2018 e a valere dall'anno 2019**	€ 1.331,20
CCNL 21.5.2018	Art.67, co.2, lett. b)	di un **importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime** di cui all'art. 64 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria **e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali**; tali differenze **sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi** e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data	€ 2.603,00
CCNL 21.5.2018	Art.67, co.2, lett. c)	dell'importo corrispondente alle **retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio**, compresa la quota di tredicesima mensilità; l'importo confluisce stabilmente **nel Fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio** in misura intera in ragione d'anno	
CCNL 21.5.2018	Art.67, co.2, lett. d)	di eventuali risorse riassorbite ai sensi dell'art. 2, comma 3, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;	
CCNL 21.5.2018	Art.67, co.2, lett. e)	degli importi necessari a sostenere a regime **gli oneri del trattamento economico di personale trasferito**, anche nell'ambito di processi associativi, di delega o trasferimento di funzioni, a fronte di corrispondente riduzione della componente stabile dei Fondi delle amministrazioni di provenienza	
CCNL 21.5.2018	Art.67, co.2, lett. f)	dell'importo corrispondente agli **eventuali minori oneri che deriveranno dalla riduzione stabile di posti di organico del personale della qualifica dirigenziale**, sino ad un importo massimo corrispondente allo 0,2% del monte salari annuo della stessa dirigenza; **tale risorsa è attivabile solo dalle Regioni**	

CCNL 21.5.2018	Art.67, co.2, lett. g)	degli importi corrispondenti a **stabili riduzioni delle risorse destinate alla corresponsione dei compensi per lavoro straordinario**, ad invarianza complessiva di risorse stanziate	
CCNL 21.5.2018	Art.67,co.5, lett.a)	in caso di **incremento delle dotazioni organiche, al fine di sostenere gli oneri dei maggiori trattamenti economici** del personale;	
CCNL 21.5.2018	Art.15, co.5	A seguito del consolidamento delle risorse decentrate stabili con **decurtazione di quelle che gli enti hanno destinato alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative dagli stessi istituite**, secondo quanto previsto dall'art. 67, comma 1, le risorse destinate al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative sono corrisposte a carico dei bilanci degli enti	
CCNL 21.5.2018	Art.15, co.7	in **caso di riduzione delle risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato** delle posizioni organizzative previste dal comma 5, si **determina un corrispondente ampliamento delle facoltà di alimentazione del Fondo** risorse decentrate, attraverso gli strumenti a tal fine previsti dall'art. 67	
CCNL 21.5.2018	Art.67, co1	Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell'unico importo consolidato **al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato** delle posizioni organizzative.	-€ 65.333,33
		TOTALE RISORSE DECENTRATE STABILI	**€ 78.406,87**
		TOTALE RISORSE DECENTRATE STABILI SOGGETTE A LIMITE AL NETTO DELLE PO	**€ 74.472,67**

COSTITUZIONE E UTILIZZO FONDO RISORSE DECENTRATE PARTE VARIABILE

RISORSE DECENTRATE VARIABILI SOGGETTE AL LIMITE			**2020**
CONTRATTO		**DESCRIZIONE**	**IMPORTO**
CCNL 21.5.2018	Art.67, co.3, lett.a)	**risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 43 della legge n. 449/1997**, anche tenuto conto di quanto esplicitato dall'art. 15, comma 1, lett. d) del CCNL dell'1.4.1999, come modificato dall'art. 4, comma 4, del CCNL del 5.10.2001;	
CCNL 21.5.2018	Art.67, co.3, lett.c)	risorse derivanti da disposizioni di legge che prevedano specifici trattamenti economici in favore del personale, da utilizzarsi secondo quanto previsto dalle medesime disposizioni di legge	
CCNL 21.5.2018	Art.67, co.3, lett.d)	importi una tantum corrispondenti alla **frazione di RIA** di cui al comma 2, lett. b), **calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione**, computandosi a tal fine, oltre ai ratei di tredicesima mensilità, le frazioni di mese superiori a quindici giorni; **l'importo confluisce nel Fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio**	

CCNL 21.5.2018	Art.67, co.3, lett.f)	**risorse di cui all'art. 54 del CCNL del 14.9.2000**, con i vincoli di destinazione ivi indicati;	
CCNL 21.5.2018	Art.67, co.3, lett.g)	**risorse destinate ai trattamenti economici accessori del personale delle case da gioco** secondo le previsioni della legislazione vigente e dei relativi decreti ministeriali attuativi	
CCNL 21.5.2018	Art.67, co.4	In sede di contrattazione integrativa, ove nel bilancio dell'ente sussista la relativa capacità di spesa, le parti verificano l'eventualità dell'integrazione, della **componente variabile di cui al comma 3, sino ad un importo massimo corrispondente all'1,2% su base annua, del monte salari dell'anno 1997**, esclusa la quota relativa alla dirigenza	
CCNL 21.5.2018	Art.67, co.5	**per il conseguimento di obiettivi dell'ente**, anche di mantenimento, **definiti nel piano della performance o in altri analoghi strumenti di programmazione della gestione**, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale	€ 20.000,00
		TOTALE RISORSE DECENTRATE VARIABILI SOGGETTE AL LIMITE	**€ 20.000,00**

RISORSE DECENTRATE VARIABILI NON SOGGETTE AL LIMITE			**2020**
CONTRATTO		**DESCRIZIONE**	**IMPORTO**
CCNL 21.5.2018	Art.68, co.1	Sono infine **rese disponibili eventuali risorse residue** di cui all'art. 67, commi 1 e 2, non integralmente utilizzate in anni precedenti, nel rispetto delle disposizioni in materia contabile	
CCNL 21.5.2018	Art.67, co.3, lett.b)	**quota di risparmi conseguiti e certificati** in attuazione dell'art. 16, commi 4, 5 e 6 del D.L. 6 luglio 2011, n. 98	
CCNL 21.5.2018	Art.67, co.3, lett.c)	risorse derivanti da disposizioni di legge che prevedano specifici trattamenti economici in favore del personale, da utilizzarsi secondo quanto previsto dalle medesime disposizioni di legge	
CCNL 21.5.2018	Art.67, co.3, lett.a)	**risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 43 della legge n. 449/1997**, anche tenuto conto di quanto esplicitato dall'art. 15, comma 1, lett. d) del CCNL dell'1.4.1999, come modificato dall'art. 4, comma 4, del CCNL del 5.10.2001;	
CCNL 21.5.2018	Art.67, co.3, lett.e)	eventuali **risparmi accertati a consuntivo derivanti dalla applicazione della disciplina dello straordinario** di cui all'art. 14 del CCNL dell'1.4.1999; l'importo confluisce nel Fondo dell'anno successivo	

CCNL 21.5.2018	Art.67, co.3, lett.K)	**integrazioni alla componente variabile del fondo** - a seguito dei **trasferimenti di personale** di cui al comma 2 lett. e) ed a fronte della corrispondente riduzione ivi prevista della componente variabile dei fondi - limitatamente all'anno in cui avviene il trasferimento	
CCNL 21.5.2018	Art.67, co.3, lett.c)	risorse derivanti da disposizioni di legge che prevedano specifici trattamenti economici in favore del personale, da utilizzarsi secondo quanto previsto dalle medesime disposizioni di legge	
CCNL 21.5.2018	Art.67, co.3, lett.j)	un importo corrispondente alle eventuali risorse che saranno stanziate in applicazione della normativa di legge richiamata ai commi 8 e 9, a condizione che siano stati emanati i decreti attuativi dalla stessa previsti e nel rispetto di questi ultimi **(REGIONI E CITTA' METROPOLITANE)**	
TOTALE RISORSE DECENTRATE VARIABILI NON SOGGETTE AL LIMITE AL NETTO DELLE PO			**€ -**

TOTALE RISORSE DECENTRATE SOGGETTE A LIMITE AL NETTO DELLE PO	**€ 94.472,67**
TOTALE RISORSE DECENTRATE AL NETTO DELLE PO	**€ 98.406,87**