



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO

TELEFONO: 02 710493 11 (CENTRALINO)

ORIGINALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE 25 GENNAIO 2021

Deliberazione n. 6 del 25.01.2021 - Atti n. 864 del 25.01.2021 – Fascicolo 1.6\2021\1

L'anno 2021, il giorno 25 del mese di gennaio alle ore 11.00 si è riunito in videoconferenza il Consiglio di Amministrazione dell'Ufficio d'Ambito della Città Metropolitana di Milano – Azienda Speciale, previa convocazione inviata per mezzo di posta elettronica certificata nonché agli indirizzi mail di ogni componente per conto del Presidente del CDA il giorno 18.01.2021 (Prot. Uff. Ambito n. 544).

Le modalità di svolgimento della seduta, per mezzo di videoconferenza su piattaforma online, occorrono in virtù della crisi epidemiologica che ha colpito l'Italia e la Lombardia in particolare e come tale limita gli spostamenti su tutto il territorio nazionale non consentendo la presenza congiunta, presso la sede istituzionale, dei componenti del Consiglio di Amministrazione, del Revisore Unico, del Direttore Generale in funzione di Segretario Verbalizzante e personale della Segreteria di Direzione con funzione di Segreteria del Consiglio di Amministrazione.

Richiamato l'art. 73 del D.L. n. 18 del 17 marzo 2020, al primo comma, espressamente dispone: "Al fine di contrastare e contenere la diffusione del virus COVID-19 e fino alla data di cessazione dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei ministri il 31 gennaio 2020, i consigli dei comuni, delle province e delle città metropolitane e le giunte comunali, che non abbiano regolamentato modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza, possono riunirsi secondo tali modalità, nel rispetto di criteri di trasparenza e tracciabilità previamente fissati dal presidente del consiglio, ove previsto, o dal sindaco, purché siano individuati sistemi che consentano di identificare con certezza i partecipanti, sia assicurata la regolarità dello svolgimento delle sedute e vengano garantiti lo svolgimento delle funzioni di cui all'articolo 97 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché adeguata pubblicità delle sedute, ove previsto, secondo le modalità individuate da ciascun ente."

Richiamato altresì il Regolamento di funzionamento delle sedute del Consiglio di Amministrazione dell'Ufficio d'Ambito che all'art 2 comma 3 prevede la possibilità che le adunanze abbiano luogo secondo la modalità della videoconferenza.

Ritenuto pertanto di adottare il presente modello di deliberazione sino a quando la crisi epidemiologica non consentirà al Consiglio di Amministrazione di riunirsi secondo le consuete modalità e che il Direttore Generale ed il Presidente apporranno la relativa sottoscrizione di competenza trasmettendosi la documentazione a chiusura delle adunanze affinché, successivamente



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 710493 11 (CENTRALINO)

e nel rispetto dei termini di legge, gli uffici procedano alla pubblicazione all'Albo Pretorio e nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale.

Oggetto: Studio di fattibilità inerente l'unificazione delle gestioni del SII all'interno dell'ATO della Città Metropolitana di Milano.

Sono presenti:

Nominativo	Ruolo	Presente	Assente
Egidio Fedele Dell'Oste	Presidente	X	
Paolo Sabbioni	Vicepresidente	X	
Ileana Musicò	Consigliere		X
Angelo Rocchi	Consigliere		X
Pamela Tumiatì	Consigliere	X	

Nominativo	Ruolo	Presente	Assente
Ivana Colangelo	Revisore Unico	X	

L'Avv. Italia Pepe in ossequio allo Statuto aziendale ed alla Deliberazione n.7 del 29/05/2014 assume le funzioni di Segretario Verbalizzante assistita dal Responsabile dell'Ufficio di Segreteria del Consiglio di Amministrazione nella persona della Dr.ssa Lucia Brienza.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

VISTE le premesse in ordine alle modalità di svolgimento dell'adunanza

VISTA la proposta di deliberazione redatta all'interno;

PRESO ATTO dei riferimenti normativi citati e delle considerazioni formulate;

RITENUTO, ai sensi delle vigenti disposizioni di legge, statutarie e regolamentari di assumere decisioni al riguardo;

VISTO il parere di regolarità tecnica espresso dal Direttore Generale Avv. Italia Pepe ai sensi dell'art. 49 del T.U. 267/2000;

con n. 3 voti favorevoli espressi nei modi previsti dalla normativa vigente



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 710493 11 (CENTRALINO)

DELIBERA

- 1) di approvare la proposta di deliberazione redatta all'interno, dichiarandola parte integrante del presente atto;
- 2) di incaricare il Direttore ed i Responsabili dei competenti Uffici di provvedere agli atti consequenziali;
- 3) data l'urgenza di dichiarare la presente deliberazione, con gli stessi voti unanimi e con separata votazione, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Oggetto: Studio di fattibilità inerente l'unificazione delle gestioni del SII all'interno dell'ATO della Città Metropolitana di Milano.

RELAZIONE TECNICA:

All'interno del Piano Strategico Triennale del Territorio Metropolitano – aggiornamento 2019/2021 – della Città Metropolitana di Milano, tra i Progetti Strategici, risulta essere presente l'obiettivo di creare un Gestore unico del Servizio Idrico Integrato metropolitano finalizzato alla “costruzione di un Gestore Unico del S.I.I., coincidente con l'interno territorio dell'ATO acque metropolitane, non rispondente alla mera necessità di conformarsi alle previsioni della L. 152/2006” ma consentire “di ottenere molteplici vantaggi sia sul piano ambientale che su quello economico e gestionale” (cfr. Obiettivo n. 5).

Per tale motivo, in data 05/09/2019 (Prot. U.A. n. 10595), è stato bandito dall'Ufficio d'Ambito della Città Metropolitana di Milano un avviso pubblico per la “manifestazione di interesse relativo all'affidamento della redazione di uno studio specialistico di valutazione delle sinergie gestionali e economico-finanziarie derivanti dall'unificazione delle gestioni del S.I.I. all'interno dell'ATO della Città Metropolitana di Milano” (CIG 8022969B74).

L'oggetto generale dell'affidamento risulta essere la redazione di uno studio che, nel definire vantaggi/svantaggi dell'attuazione dell'unificazione delle gestioni del Servizio Idrico Integrato all'interno dell'ATO della Città Metropolitana di Milano, oggi in capo a due Società – Cap Holding SpA e MM SpA - identifichi modelli di configurazioni gestionali da porre a confronto individuando la miglior soluzione “win-win” per entrambe le Società. Tale analisi nel verificare l'esistenza di una o più adeguate soluzioni tecnico-organizzative, da valutare all'interno dei vincoli economici e temporali, oltre a sviluppare il confronto tra soluzioni diverse al fine di consentire la migliore scelta tra esse, rappresenta, altresì, le opportunità che potrebbero essere perseguite dalla/e Società - anche al di fuori delle attività inerenti il servizio idrico integrato - qualora venisse prevista la cessione di tale ramo d'azienda in favore dell'uno ovvero dell'altro Gestore piuttosto che verso un soggetto terzo.

A seguito dell'espletamento della procedura di gara, la redazione del suddetto studio risulta essere stata assegnata alla Società Paragon Business Advisor srl (nota Prot. U.A. n. 15704 del 16/12/2019) ed in data 20/01/2020 è stato sottoscritto formale contratto (Prot. U.A. n. 740) tra l'Ufficio d'Ambito e la Società medesima.

In ottemperanza ai disposti del sopraindicato contratto, nonché a seguito della concessione di proroghe alle scadenze previste per via delle difficoltà incontrate dalla Società Paragon srl ed a seguito di un opportuno confronto in merito allo svolgimento del documento, in data 30/11/2020 risulta essere stato trasmesso lo studio che successivamente è stato inviato al Comune di Milano ed alla Città Metropolitana di Milano (nota Prot. U.A. n. 13341 del 10/12/2020), oltre che ai Gestori del S.I.I. (nota Prot. U.A. n. 13225 del 04/12/2020).



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 710493 11 (CENTRALINO)

Tale documento risulta essere strutturato in n. 5 sezioni, ossia:

1. Contesto: ove risulta essere riportato il quadro normativo nazionale e regionale, un focus sulla giurisprudenza nell'unicità della gestione, il quadro tariffario ed un approfondimento sul Decreto Madia (D.Lgs. 175 del 19/08/2016) ed il contesto di riferimento;
2. Analisi delle singole realtà aziendali: ove risulta essere stato descritto l'assetto e l'attività del Gestore Cap Holding SpA e MM SpA, con focus sull'assetto societario attuale, sui piani tariffari, sui KPI's economico-finanziari e tecnici;
3. Rassegna dei modelli alternativi di aggregazione: ove vengono illustrati n. 5 possibili scenari aggregativi, con focus sui vantaggi/svantaggi per ciascuno dei modelli analizzati;
4. Schema di sintesi dei modelli: ove viene illustrata la matrice della rapidità impatto per ciascuno dei modelli esaminati al punto precedente;
5. Metodologie di valutazione per la stima: ove risulta essere descritta una breve rassegna dei criteri comunemente impiegati nella prassi valutativa.

Con particolare riferimento al sopraindicato punto n. 3 "Rassegna dei modelli alternativi di aggregazione" si riporta di seguito una breve sintesi per ciascuno scenario ipotizzato descritto all'interno dello studio, in particolare:

- 1) Creazione di una joint-venture: vale a dire una collaborazione finalizzata al raggiungimento di un determinato scopo senza la costituzione di un nuovo soggetto di diritto distinto dalle due aziende attuali. Tale ipotesi non risulta essere stata sviluppata poiché non corrispondente con la prospettiva di integrazione societaria e di gestione unitaria richiesta dall'Ufficio d'Ambito;
- 2) Creazione di una Holding: società di sola partecipazione che non svolge alcuna attività operativa. Lo scopo della società sarebbe dedito alla sola attività finanziaria di gestione delle partecipazioni azionarie detenute fungendo, di fatto, da soggetto giuridico di coordinamento della aziende partecipanti, non essendo sostanzialmente dotata di una solida struttura operativa. Tale modello configurerebbe una società finalizzata esclusivamente alla gestione delle partecipazioni azionarie trasferite dagli enti locali, non risultando utile dal punto di vista dell'aggregazione industriale. Il modello della holding pura è comunemente ritenuto in contrasto con il sistema di controllo analogo atteso che tale società si configura come un prolungamento della catena di controllo ed un allontanamento dei punti di presidio dai livelli decisionali pubblici.
- 3) Veicolo operativo: l'ipotesi, sviluppata per non alterare l'assetto e garantire l'aggregazione delle gestioni, si configura come una scissione del ramo operativo idrico di MM (attività di conduzione delle reti e degli impianti e la realizzazione di investimenti sulle infrastrutture del servizio idrico) e il conferimento della scissa in AMIACQUE che costituirebbe la società unica operativa dei due concessionari; il modello pur garantendo un'integrazione operativa non risulterebbe funzionale all'affidamento unico del servizio di gestione del SII non perseguendo l'unificazione delle infrastrutture, nonché preservando le due concessioni in essere e le relative posizioni strategiche;
- 4) 4.1 Integrazione societaria con ipotesi di scissione e fusione propria o per unione: il modello di aggregazione prevedrebbe l'unificazione totale delle gestioni attraverso la costituzione di un nuovo soggetto per l'intero Ambito. Sarebbe necessaria la separazione del ramo idrico di MM (includendo il ramo ingegneria di MM) dal resto dei business societari non affini all'oggetto sociale di CAP e al servizio idrico integrato e la successiva fusione con Cap, dando origine ad una nuova società beneficiaria del patrimonio e di tutti i rapporti giuridici delle società fuse. Il nuovo soggetto sarebbe così caratterizzato da una solidità patrimoniale e finanziaria che peraltro potrebbe generare efficienze, generare valore e sostenibilità di lungo periodo. La fusione si configurerebbe come una successione universale, tutti gli attivi e passivi delle società verrebbero trasferiti al nuovo soggetto che emetterebbe delle quote a favore dei soci e delle società fuse in cambio di quelle venute ad



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 710493 11 (CENTRALINO)

estinzione per effetto dell'operazione. La fusione richiederebbe tempi lunghi per la necessità di redigere, da parte dell'esperto, una relazione in merito alla congruità del rapporto di concambio (a meno che i tutti i soci rinuncino con consenso unanime alla stessa).

4.2 Conferimento del ramo SII di MM SpA (inclusa la divisione ingegneria). Questa operazione di conferimento garantirebbe una sostanziale unificazione economica, industriale e finanziaria delle due attuali gestioni, coniugando ai vantaggi di solidità patrimoniale e finanziaria, economie di spesa dettate da integrazione, unificazione delle politiche di investimento e finanziamento. Tuttavia l'operazione richiederebbe una modifica dello statuto di CAP che attualmente limita la possibilità di essere soci ai soli "*soggetti pubblici ed in particolare enti pubblici territoriali*".

4.3 Scissione del ramo SII di MM SpA con beneficiaria Cap Holding SPA: l'alternativa alla precedente ipotesi 4.2 è costituita da un'operazione di scissione parziale del ramo d'azienda MM SpA a beneficio di CAP (Cap delibera un aumento di capitale deliberarsi mediante conferimento della scissione, previa rinuncia dal diritto di opzione dei soci). Tale operazione garantirebbe la detenzione in modo diretto delle quote da parte del comune di Molano. In sintesi l'oggetto della scissione verrebbe incorporato in CAP e al socio della società scissa (Comune di Milano), verrebbe assegnata la partecipazione nella Società.

- 5) Creazione di una New.co consortile: società con lo scopo di operare in modo coordinato con gli enti o le società consorziate alla gestione del servizio idrico integrato degli Enti facenti parte dell'ATO CMM, costituita in step con l'obiettivo di unificare gli «asset» e le passività del ciclo idrico integrato afferenti alla gestione territoriale dell'ATO CMM, preservando all'interno delle società preesistenti gli assetti operativi sino all'integrazione totale dei gestori in unico soggetto. L'operazione avrebbe l'obiettivo di lasciare in un primo momento quanto più inalterata possibile l'attuale situazione di servizio ed in un secondo momento definire un unico soggetto giuridico gestore. Tale modello tuttavia non assicurerebbe la gestione unitaria sotto il profilo operativo.

Stante le considerazioni effettuate nel corso della predisposizione dello studio di che trattasi, l'Ufficio d'Ambito ritiene che la soluzione maggiormente percorribile, in termini di benefici sia per le due Società sia per l'intero Servizio Idrico Integrato, risulta essere rappresentata dall'ipotesi aggregativa n. 4.3 "*scissione del ramo SII di MM SpA con beneficiaria Cap Holding SpA*", preferibilmente anche con il trasferimento del ramo di ingegneria del Gestore MM SpA.

Tale ipotesi risulta, infatti, essere la soluzione che tende ad assicurare la maggior continuità all'interno del processo di evoluzione del S.I.I, oltre a garantire la detenzione in modo diretto delle quote da parte del Comune di Milano.

Inoltre tale ipotesi permetterebbe di garantire l'integrazione sostanziale e la solidità patrimoniale e finanziaria del futuro Gestore Unico, assicurando un accesso più rapido a risorse addizionali per la realizzazione degli investimenti programmati, con possibili efficienze date dall'integrazione necessaria dei sistemi, oltre che la capacità di realizzare economie di gestione.

L'esplicitazione e gli opportuni approfondimenti circa i vantaggi derivanti dall'esecuzione dell'ipotesi aggregativa n. 4.3 risulta essere demandata alla successiva fase dello studio da parte della Società Paragon srl, attraverso anche un tavolo di confronto con gli attuali Gestori del S.I.I che avrà luogo a partire dal 19/01/2021.

La presente deliberazione non comporta oneri di spesa in capo all'Azienda Speciale

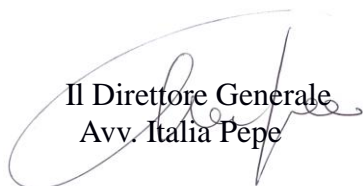
Per il presente atto è richiesta la pubblicazione in Amministrazione Trasparente ai sensi del D.Lgs. 33/2013 nel rispetto della normativa sulla privacy.



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 710493 11 (CENTRALINO)


Il Direttore Generale
Avv. Italia Pepe

Il Presidente vista la Relazione Tecnica di cui sopra, presenta la seguente

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE:

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Vista la relazione che precede contenente le motivazioni che giustificano l'adozione del presente provvedimento

Visti i riferimenti normativi richiamati nella relazione tecnica del Direttore Generale

Visti:

- lo Statuto dell'Ufficio d'Ambito della Città Metropolitana di Milano;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

Visto l'esito della votazione

DELIBERA

1. di prendere atto che risulta essere stata conclusa la redazione dello studio specialistico di valutazione delle sinergie gestionali e economico-finanziarie derivanti dall'unificazione delle gestioni del S.I.I. all'interno dell'ATO della Città Metropolitana di Milano, nei termini di cui alla relazione tecnica, parte integrante del presente atto;
2. che la soluzione maggiormente percorribile, in termini di benefici sia per le due Società, sia per l'intero Servizio Idrico Integrato, risulta essere rappresentata dall'ipotesi aggregativa n. 4.3 "*scissione del ramo SII di MM SpA con beneficiaria Cap Holding SpA*", preferibilmente anche con il trasferimento del ramo di ingegneria del Gestore MM SpA;
3. di prendere atto che lo studio risulta essere stato trasmesso alla Città Metropolitana di Milano, al Comune di Milano ed ai Gestori del S.I.I. Società Cap Holding SpA e Società MM SpA, che saranno coinvolti in un tavolo di confronto per approfondire gli aspetti attuativi della soluzione di cui al precedente punto 2;
4. di dare mandato al Direttore Generale di tenere informato il Consiglio di Amministrazione circa gli esiti derivanti dal tavolo di confronto con i Gestori del S.I.I.;
5. di dare mandato al Direttore Generale di inoltrare la presente deliberazione alla Città Metropolitana di Milano, al Comune di Milano, al Gestore del S.I.I. Cap Holding SpA ed MM SpA;



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 710493 11 (CENTRALINO)

6. di dare atto che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente e pertanto non è dovuto il parere di regolarità contabile;
7. di demandare al Direttore Generale, per il tramite dei competenti uffici, la pubblicazione del presente provvedimento in Amministrazione Trasparente ai sensi del D.Lgs. 33/2013.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- rilevata l'urgenza di provvedere, onde evitare che possano derivare danni all'Azienda;
- visto l'art. 134 – IV comma – del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;
- con unanime votazione, delibera di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 710493 11 (CENTRALINO)

PARERE FAVOREVOLE DI REGOLARITÀ TECNICA/AMMINISTRATIVA
(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/00)

IL DIRETTORE GENERALE

Avv. Italia Pepe

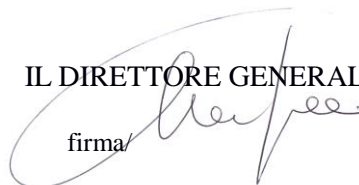
data 25/01/2021


firma

**SI DICHIARA CHE L'ATTO NON COMPORTA RIFLESSI DIRETTI O INDIRETTI SULLA
SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'UFFICIO D'AMBITO E PERTANTO
NON E' DOVUTO IL PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

IL DIRETTORE GENERALE

Nome Avv. Italia Pepe Data 25/01/2021


firma

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/00)

Favorevole

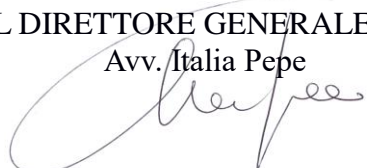
Contrario

IL DIRETTORE GENERALE

Nome data

firma


IL PRESIDENTE
Ing. Egidio Fedele Dell'Oste

IL DIRETTORE GENERALE
Avv. Italia Pepe




AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 710493 11 (CENTRALINO)

PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Direttore Generale dà disposizione per la pubblicazione della presente deliberazione mediante inserimento nell'Albo Pretorio online dell'Ufficio d'Ambito della Città Metropolitana di Milano, ai sensi dell'art.32, co.1, L. 18/06/2009 n. 69, nonché per la pubblicazione in amministrazione trasparente ai sensi del D.lgs. 14 marzo 2013 n. 33 se dovuta.

Milano lì 25/01/2021

IL DIRETTORE GENERALE

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva:

- in quanto dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi del 4° comma dell'art.134 del D. Lgs. n.267/2000.
- per decorrenza dei termini di cui al 3° comma dell'art.134 del D. Lgs. n.267/2000.

Milano lì 25/01/2021

IL DIRETTORE GENERALE