



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

Atti n. 17563 del 21/12/2015 – Fascicolo 2.10/2015/566

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO  
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

ORIGINALE

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE 21 DICEMBRE 2015

**Deliberazione n.7 del 21.12.2015 - Atti n. 17563 del 21/12/2015 – Fascicolo 2.10/2015/566**

**Oggetto: Determinazioni in ordine al personale**

L'anno 2015, il giorno 21 del mese di Dicembre alle ore 14.00, in Viale Piceno n. 60 si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Ufficio d'Ambito della Città Metropolitana di Milano – Azienda Speciale; il Consiglio si è riunito presso la sede dell'Azienda previa convocazione inviata per mezzo di posta elettronica certificata nonché agli indirizzi mail di ogni componente per conto del Presidente del CDA il giorno 14.12.2015 (Prot. Uff. ambito n. 17265 del 14.12.2015).

Sono presenti:

| Nominativo          | Ruolo          | Presente | Assente |
|---------------------|----------------|----------|---------|
| Giancarla Marchesi  | Presidente     | X        |         |
| Sonia Maria Cagnoni | Vicepresidente | X        |         |
| Federico Lorenzini  | Consigliere    |          | X       |
| Vincenzo Rocco      | Consigliere    | X        |         |
| Giuseppe Russomanno | Consigliere    |          | X       |

Sono presenti per il Collegio dei Revisori:

| Nominativo     | Ruolo      | Presente | Assente |
|----------------|------------|----------|---------|
| Pietro Pilello | Presidente | X        |         |
| Pio Di Donato  | Componente | X        |         |
| Luigia Riva    | Componente | X        |         |

L'Avv. Italia Pepe in ossequio allo Statuto aziendale ed alla Deliberazione n.7 del 29/05/2014 assume le funzioni di Segretario Verbalizzante assistita dal personale della Segreteria di Direzione con funzione di Segreteria del Consiglio di Amministrazione nella persona della Dr.ssa Sara Ferrero.

### IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

**VISTA la proposta di deliberazione redatta all'interno;  
PRESO ATTO dei riferimenti normativi citati e delle considerazioni formulate;**



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO  
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

**RITENUTO**, ai sensi delle vigenti disposizioni di legge, statutarie e regolamentari di assumere decisioni al riguardo;

**VISTO** il parere di regolarità tecnica espresso dal Direttore Generale Avv. Italia Pepe ai sensi dell'art. 49 del T.U. 267/2000;

con n. 3 voti favorevoli espressi nei modi previsti dalla normativa vigente

#### DELIBERA

- 1) di approvare la proposta di deliberazione redatta all'interno, dichiarandola parte integrante del presente atto;
- 2) di incaricare il Direttore ed i Responsabili dei competenti Uffici di provvedere agli atti consequenziali;
- 3) data l'urgenza di dichiarare la presente deliberazione, con gli stessi voti unanimi e con separata votazione, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

**Oggetto: Determinazioni in ordine al personale**

#### RELAZIONE TECNICA:

Con Deliberazione n. 7 del 30.11.2015 il Consiglio di Amministrazione ha deciso di affidare allo Studio Legale Galbiati Sacchi & Associati nella persona del Socio Avv.to Cristina Colombo l'incarico per la redazione di un parere, da rendersi entro il 15 dicembre 2015, che confermi la possibilità di avvalersi degli strumenti introdotti dalla recente legislazione in materia di lavoro privato – D. Lgs. 81/2015 (“Jobs Act”) e D. Lgs. 23/2015, puntualizzando in ordine alla necessità che si avviino procedure concorsuali per assunzioni a tempo indeterminato ovvero si proceda alla stabilizzazione del personale già presente in graduatorie attive presso l'ATO, dato atto in particolare del fatto che già l'ATO della Provincia di Monza e Brianza e l'ATO della Provincia di Varese stanno procedendo in tal senso.

Successivamente il 01.12.2015 (Prot. Uff. Amb . n. 16587) veniva formalizzata allo Studio Legale Galbiati Sacchi & Associati la soprarichiamata richiesta di collaborazione.

In data 15.12.2015 (Prot. Uff. Amb . n. 17369) veniva inoltrato dallo Studio Legale Galbiati, Sacchi ed associati nella persona del socio Avv. Cristina Colombo il parere in tema di applicabilità del d.lgs. n. 23/2015 e del d.lgs. n. 81/2015 ai lavoratori delle aziende speciali e di reclutamento del personale, le cui conclusioni sono di seguito riportate.

Innanzitutto occorre segnalare come l'organico aziendale sia al momento composto da personale quasi tutto a tempo determinato come di seguito specificato

|                   |   |                    |
|-------------------|---|--------------------|
| Pasquali Giuseppe | Resp. Servizio Tecnico Ambientale e Pianificazione                                      | D6 - PO (4 fascia) |
| Mancini Daniela   | Resp. Servizio Finanziario Amministrativo (Distaccata presso ATO MB sino al 30/06/2016) | D3 - PO (4 fascia) |



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO  
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

|                               |  |                        |
|-------------------------------|--|------------------------|
| Picetti Laura                 | Collaboratore ai servizi Amministrativi          | B3 economico B5-PT 80% |
| Marco Beltrame                | Assistente ai servizi amministrativi e contabili | <b>C1 tempo det.</b>   |
| Simonetta Palazzoli           | Assistente ai servizi amministrativi e contabili | <b>C1 tempo det</b>    |
| Penna Daniela                 | Specialista Amministrativo e di supporto         | <b>D1 tempo det</b>    |
| Braschi Giovanni Angelo Maria | Specialista Tecnico Ambientale                   | <b>D1 tempo det</b>    |
| De Piazza Nadia               | Specialista Tecnico Ambientale - Geologo         | <b>D1 tempo det</b>    |
| Oscar Rampini                 | Specialista Tecnico Ambientale                   | <b>D1 tempo det</b>    |
| Franca Rubini                 | Specialista Tecnico Ambientale - Idraulico       | <b>D1 tempo det</b>    |
| Giovanni Mazzotta             | Specialista Tecnico Ambientale - Idraulico       | <b>D1 tempo det</b>    |
| Federica Tunesi               | Specialista Tecnico Ambientale                   | <b>D1 tempo det</b>    |
| Sara Ferrero                  | Specialista Amministrativo e di supporto         | <b>D1 tempo det</b>    |
| Bossi Davide                  | Specialista Tecnico Ambientale                   | <b>D1 tempo det</b>    |
| Bereket Bekele                | Specialista Tecnico Ambientale - Idraulico       | <b>D1 tempo det</b>    |
| Rosario Santoro               | Assistente ai servizi amministrativi e contabili | <b>C1 tempo det</b>    |

|   |  |    |
|---|--|----|
| <b>Dipendente AFOL Milano</b><br>Campiotti Simone | Assistente ai servizi amministrativi e contabili | C1 |
| <b>Dipendente AFOL Milano</b><br>Saponaro Marco   | Collaboratore ai servizi Amministrativi          | B3 |

Tutto il personale a tempo determinato è stato opportunamente assunto per mezzo di procedure di selezione pubblica con contratti stipulati in ossequio alla disciplina legislativa e contrattuale vigente per il personale dipendente del Comparto Regione e Autonomie locali.

In relazione infatti alla natura giuridica dell'Azienda Speciale occorre precisare infatti che l'orientamento prevalente definisce questo soggetto un ente istituzionalmente dipendente dall'ente locale che lo ha costituito, pur godendo di una propria autonomia a fronte dell'attribuzione della personalità giuridica. L'azienda speciale sarebbe soggetta alla regola della selezione pubblica mediante concorso per l'assunzione del personale in conformità ai principi di trasparenza, imparzialità, pubblicità ed economicità. Resta inteso che i rapporti di lavoro stipulati dall'azienda speciale sono soggetti al principio della privatizzazione del pubblico impiego.

**Relativamente ai costi di funzionamento dell'ATO (deliberazione n.6 del 31/03/2015) occorre precisare che gli stessi (costi generali di funzionamento, costi per prestazioni di servizi, costi del personale), così come previsto dal Metodo tariffario al Servizio Idrico di cui alle deliberazioni AEEGSI (quale autorità preposta) n. 347/2012/R/IDR - 585/2012/R/IDR e 643/2013/R/IDR, sono posti a carico dei gestori del Servizio Idrico, in quanto elemento del costo del Servizio medesimo, e posto a base del calcolo della tariffa a totale copertura costi.**

Tale concetto viene ribadito anche nel Contratto di Regolazione dei rapporti di debito credito tra ATO/Provincia di Milano, Ora Città Metropolitana e Gestori, sottoscritto in data 20 maggio 2013 (Atti n. 130113/2013/6.2/2013/12), ove espressamente si legge che: "la Società CAP Holding SpA, quale soggetto indicato negli indirizzi strategici della Provincia di Milano come futuro Gestore (...) si impegna, a decorrere dal 2012, nei confronti della Provincia di Milano e per continuità nei confronti della Costituenda Azienda Speciale Ufficio d'Ambito, in conto tariffa, (come peraltro previsto in sede di definizione del nuovo profilo tariffario dall'AEEG) ad assumersi, pro quota, l'onere di rimborso delle spese di funzionamento entro il



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO  
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

limite degli importi assumibili nella tariffa del SII". Nel sopraccitato contratto è altresì previsto che, "gli operatori residuali non confluiti in CAP Holding, ma operanti nel territorio rimangono direttamente obbligati al pagamento, ciascuno per propria quota di spettanza, degli oneri di gestione dell'ex ATO e per continuità dell'Azienda Speciale per l'Ufficio d'Ambito della Provincia di Milano nella misura che verrà determinata in funzione dei fatturati consuntivati nell'anno precedente (..)".

*In merito all'applicabilità dell d.lgs. n. 23/2015 "allo stato vi sono solo interpretazioni dottrinali delle norme e non sono ancora intervenute pronunce sul tema, considerata la novità della normativa, si ritiene pertanto ragionevole propendere per la tesi dell'inapplicabilità delle disposizioni del decreto alle P.A. e quindi anche all'Azienda Speciale. A fronte della inapplicabilità del contratto a tutele crescenti, si ritiene che una eventuale assunzione a tempo indeterminato non sia soggetta a tale disciplina, bensì a quella dello Statuto dei Lavoratori. Ciò significa che in caso di licenziamento dovrebbe ritenersi applicabile, avendo l'ATO più di 15 dipendenti, l'art. 18 dello Statuto dei Lavoratori (sanzione che potrebbe comportare sia la reintegra sia un risarcimento fino a 24 mensilità).*

Con specifico riferimento poi alla previsione di nuove assunzioni da parte dell'ATO, sebbene l'Ufficio d'Ambito abbia la possibilità di governare direttamente le proprie politiche del personale (artt. 9 e 19 del Regolamento di Organizzazione dell'Ufficio d'Ambito che demanda al CdA l'assunzione delle relative delibere), è bene ricordare che spetta all'ente locale di controllo l'adozione degli atti di indirizzo attraverso i quali definire i criteri e le modalità di contenimento dei costi del personale (ex art. 18, comma 2 bis, D.L. n. 112/2008). Le attuali Linee di Indirizzo del 24 novembre 2014 emanate dal Presidente della Provincia di Milano prevedono per l'ATO sia un obbligo di "rispetto del divieto di procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato fintanto che rimane per la Provincia di Milano", sia la "possibilità di procedere all'attivazione di contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, mediante selezione pubblica, predisposta secondo i principi fissati dall'articolo 35 del D. Lgs. 16512001 e s.m.i. per le categorie di personale non soggette a un'ulteriore proroga di legge. Si procede alla selezione qualora la preventiva richiesta alla Provincia di Milano di disponibilità di personale di analogo profilo, abbia avuto esito negativo e previa verifica sulla possibilità di acquisire personale mediante procedura di mobilità dagli altri organismi partecipati".

Dato atto che occorre quindi garantire all'Azienda Speciale anche in considerazione dei disposti della recente L.R. Lombardia n.32 del 16/10/2015 una stabilità di organico che consenta l'assolvimento puntuale delle funzioni di Legge avendo peraltro l'Ufficio d'Ambito, sino alla data odierna, provveduto a dotarsi di tutte le professionalità specifiche in grado di svolgere i compiti connessi alle suddette funzioni come da Organigramma allegato.

Considerato che il Legislatore sembra consentire fino al 31 dicembre 2018 (ex art. 1, co. 426, l. n. 190/2014) di procedere alla stabilizzazione dei lavoratori precedentemente assunti dall'Azienda Speciale con contratti di lavoro precari, previa richiesta all'ente di controllo.

Ritenuto pertanto che, rispetto all'indizione di una nuova procedura di concorso, la stabilizzazione di tutto il personale già assunto a tempo determinato per mezzo di selezioni pubbliche non comporterebbe alcun costo aggiuntivo per l'Azienda Speciale rispetto a quanto già in passato dalla stessa sostenuto ma di certo favorirebbe una stabilità funzionale in considerazione anche del fatto che verrebbero valorizzate le professionalità già assunte, acquisite e formate all'interno dell'Azienda.

Considerato che l'avvio di procedure concorsuali a tempo indeterminato presso altre realtà operanti nell'idrico comporterebbe l'inevitabile partecipazione del personale attualmente assunto da questa Azienda a



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO  
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

tempo determinato con il rischio evidente di paralizzare l'operato dell'Ufficio d'Ambito della Città Metropolitana di Milano laddove il personale superasse le suddette selezioni compromettendo definitivamente il corretto rispetto dei disposti di legge.

Dato atto che la presente deliberazione non comporta alcun onere di spesa in capo all'Azienda Speciale

Per il presente atto è richiesta la pubblicazione in Amministrazione Trasparente ai sensi del D.Lgs. 33/2013

Il Direttore Generale  
Avv. Italia Pepe

**Il Presidente vista la Relazione Tecnica di cui sopra presenta la seguente**

### **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE:**

#### **IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

Vista la relazione che precede contenente le motivazioni che giustificano l'adozione del presente provvedimento

Visti i riferimenti normativi richiamati nella relazione tecnica del Direttore Generale

La presente deliberazione non comporta alcun onere di spesa in capo all'Azienda Speciale

Visti:

- lo Statuto dell'Ufficio d'Ambito della Provincia di Milano;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

Visto l'esito della votazione

#### **DELIBERA**

1. di ritenere indispensabile procedere - in ossequio ai disposti di legge - alla stabilizzazione del personale attualmente assunto a tempo determinato a seguito di selezione pubblica con contratti stipulati in ottemperanza alla disciplina legislativa e contrattuale vigente per il personale dipendente del Comparto Regione e Autonomie locali, garantendo il puntuale assolvimento delle funzioni di Legge avendo peraltro l'Ufficio d'Ambito, sino alla data odierna, provveduto a dotarsi di tutte le professionalità specifiche in grado di svolgere i compiti connessi alle suddette funzioni come da Organigramma allegato e come indicato nella relazione del Direttore Generale.



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

**UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE**

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO  
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

2 . Di demandare al Presidente l'invio, congiuntamente alla presente deliberazione, della richiesta di modifica delle attuali Linee di Indirizzo (ovvero il rilascio di un nulla osta) da parte della Città Metropolitana, al fine di procedere alla stabilizzazione del personale per le motivazioni indicate al punto 1) della presente deliberazione anche al fine di evitare il paralizzarsi delle attività istituzionali viste le procedure concorsuali a tempo indeterminato che stanno per essere bandite da altre realtà operanti nell'idrico. In via subordinata, di demandare al Sindaco l'invio della richiesta di modifica delle attuali Linee di Indirizzo (ovvero di rilascio di un nulla osta) da parte della Città Metropolitana, al fine di procedere a nuove assunzioni mediante concorso pubblico.

3. Di demandare al Direttore Generale, alla luce delle eventuali nuove Linee di Indirizzo ovvero acquisito il nullaosta da parte della Città Metropolitana di Milano, di procedere sentito il Consiglio di Amministrazione alla stabilizzazione del personale o all'indizione di un nuovo concorso, secondo le modalità che questo impartirà.

4. di dare atto che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente e pertanto non è dovuto il parere di regolarità contabile;

5. di demandare al Direttore Generale la pubblicazione del presente provvedimento in Amministrazione Trasparente ai sensi del D.Lgs. 33/2013.

### **IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

- rilevata l'urgenza di provvedere, onde evitare che possano derivare danni all'Azienda;
- visto l'art. 134 – IV comma – del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;
- con unanime votazione, delibera di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO  
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

**PARERE FAVOREVOLE DI REGOLARITÀ TECNICA/AMMINISTRATIVA**  
(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/00)

IL DIRETTORE GENERALE

Avv. Italia Pepe

data 21/12/2015

firma



**SI DICHIARA CHE L'ATTO NON COMPORTA RIFLESSI DIRETTI O INDIRETTI SULLA  
SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'UFFICIO D'AMBITO E PERTANTO  
NON E' DOVUTO IL PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

IL DIRETTORE GENERALE

Nome Avv. Italia Pepe

Data 21/12/2015

firma



**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**  
(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/00)

Favorevole

Contrario

IL DIRETTORE GENERALE

nome

data

firma

IL PRESIDENTE  
Giancarla Marchesi



IL DIRETTORE GENERALE  
Avv. Italia Pepe





AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE  
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO  
TELEFONO: 02 7740 1 (CENTRALINO)

### PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Direttore Generale dà disposizione per la pubblicazione della presente deliberazione mediante inserimento nell'Albo Pretorio online dell'Ufficio d'Ambito della Città Metropolitana di Milano, ai sensi dell'art.32, co.1, L. 18/06/2009 n. 69, nonché per la pubblicazione in amministrazione trasparente ai sensi del D.lgs. 14 marzo 2013 n. 33 se dovuta.

Milano li 21/12/2015

IL DIRETTORE GENERALE



### ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva:

- in quanto dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi del 4° comma dell'art.134 del D. Lgs. n.267/2000.
- per decorrenza dei termini di cui al 3° comma dell'art.134 del D. Lgs. n.267/2000.

Milano li 21/12/2015

IL DIRETTORE GENERALE

