



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 710493 11 (CENTRALINO)

Conferenza dei Comuni dell'ATO della Città Metropolitana di Milano 30 SETTEMBRE 2024

PROPOSTA DI PARERE OBBLIGATORIO E VINCOLANTE

punto n. 5

Oggetto: Progetto per la realizzazione di impianti fotovoltaici presso vasche volano e altri impianti del Gruppo CAP in regime di project financing.

Relazione:

Con comunicazione del 22.12.2023 (prot. n. 14598, prot. U.A. n. 14450/2023) il Gestore Cap Holding SpA ha segnalato all'Ufficio d'Ambito di aver avviato una consultazione di mercato (procedimento "tender_1242" del 27.10.2022) per la raccolta di proposte finalizzate all'affidamento in concessione - tramite lo strumento della finanza di progetto (art. 180 e 183 co. 15 e ss. - Codice dei Contratti Pubblici) - delle attività di progettazione, di finanziamento e di realizzazione di impianti di produzione di energia elettrica da impianti fotovoltaici, da installare presso vasche volano e altri impianti del Gruppo CAP.

A seguito di tale consultazione il Gestore ha individuato la proposta di A2A Calore e Servizi per la realizzazione di un intervento che prevede l'installazione di 6.7 MW di capacità fotovoltaica, per una produzione di energia elettrica prevista pari a circa 7.6 GWh annui. Tale installazione verrà effettuata presso le strutture del depuratore di Canegrate, quelle dell'impianto di acquedotto di Legnano, presso n. 7 vasche volano (nei comuni di Ceriano Laghetto, Segrate Rugacesio, Pregnana Milanese, Brugherio, Nerviano, Cerro Maggiore e Rho), oltre che su un terreno concesso dal Comune di Inveruno per l'attivazione di una CER (Comunità energetica rinnovabile).

Il costo dell'intervento, quantificato in 10.8 mln di euro, sarà sostenuto dal concessionario che si occuperà anche dell'attività di manutenzione e gestione degli impianti per tutta la durata della concessione (21 anni di cui 20 anni di esercizio) a fronte del riconoscimento di un canone quantificato in 1.2 mln di euro/anno. L'operazione avverrebbe senza oneri a carico della tariffa in quanto, il canone che Cap Holding SpA dovrebbe corrispondere al concessionario si autofinanzerebbe con la quota di energia ceduta in rete e con gli incentivi per l'autoconsumo individuale "a distanza" e per la partecipazione alla CER di Inveruno.

Dal momento che la durata della concessione per l'attuazione del progetto - qualora il Gruppo CAP la sottoscrivesse - supererebbe il termine della Concessione di affidamento del Servizio idrico Integrato - fissato al 31.12.2033 - Cap Holding SpA, con nota del 25.03.2024 (prot. n. 2203, prot. U.A. n. 3438 del 26.03.2024), ha avanzato all'Ufficio d'Ambito richiesta di verifica se le opere realizzate in esecuzione del rapporto concessorio con A2A Calore e Servizi possano essere considerati quali beni strumentali e necessari per la prosecuzione del SII e, in quanto tali, siano da trasferire, alla scadenza dell'affidamento del Servizio Idrico Integrato, al Gestore subentrante, ex art. 17.2 della Convenzione di affidamento.

A tal riguardo occorre precisare che ai sensi degli artt. 147 e 149 del D.lgs. 152/06 il SII è organizzato sulla base degli ambiti territoriali ottimali definiti dalle regioni e l'Ente di governo dell'ambito provvede alla predisposizione e/o all'aggiornamento del Piano d'Ambito.

Il Piano d'Ambito è costituito dai seguenti atti:

- a. ricognizione delle infrastrutture;
- b. programma degli interventi.



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 710493 11 (CENTRALINO)

L'atto ricognitivo di cui alla lettera a. individua (i) lo stato di consistenza delle infrastrutture da affidare al Gestore del SII, precisandone lo stato di funzionamento, anche sulla base di informazioni asseverate dagli enti locali ricadenti nell'ATO, (ii) la piena rispondenza tra i beni strumentali e loro pertinenze, necessari per la prosecuzione del servizio e quelli da trasferire al gestore entrante. L'atto ricognitivo, rilevando la presenza, la consistenza e lo stato di funzionamento delle infrastrutture idriche, ne rileva anche la titolarità.

In relazione alla titolarità dei beni immobili oggetto della proposta di concessione di A2A Calore e Servizi, si segnala che gli stessi sono di proprietà – o comunque nella piena disponibilità – del Gestore Cap Holding SpA.

Per quanto attiene la strumentalità delle infrastrutture, realizzate in esecuzione della succitata concessione, la stessa sarebbe dimostrata per il Gestore dalle seguenti argomentazioni:

- l'oggetto della concessione: la costruzione di impianti fotovoltaici su vasche volano o su impianti a terra rientra già tra gli interventi di cui all'"allegato N-Programma Interventi 2020-2023-Ambito CAP" all'aggiornamento del Piano d'Ambito, riguardando tuttavia impianti in altri siti, per i quali si riconosce che, interessando impianti di potabilizzazione, impianti di depurazione-trattamenti sino al terziario e terziario avanzato e altri impianti, gli stessi siano strumentali all'erogazione del Servizio Idrico Integrato, raggiungendo i seguenti obiettivi di sostenibilità ambientale o efficienza energetica: recupero di energia, materie prime e diffusione Fonte di Energia Rinnovabili (FER);
- efficientamento energetico: grazie alla realizzazione degli impianti previsti nella proposta, Gruppo CAP produrrà annualmente circa 7 GWh di energia elettrica pari a circa il 4% del fabbisogno energetico complessivo degli impianti di depurazione. Questa produzione rappresenta quindi un significativo passo verso l'obiettivo di "neutralità energetica" prevista dalla proposta di Direttiva Europea sul trattamento delle acque reflue urbane recentemente approvata, che prevede al 2030 una produzione energetica da fonte rinnovabile pari al 20% dell'energia consumata;
- razionalizzazione energetica delle reti e degli impianti: la razionalizzazione gestionale e funzionale delle reti e degli impianti permette di alimentare le stazioni energivore relative ad infrastrutture idriche, raggiungendo l'obiettivo della neutralità energetica e della produzione da fonti rinnovabili;
- sostenibilità e benefici ambientali: l'autoproduzione di energia elettrica da impianto fotovoltaico consente di non richiedere alla rete la stessa quantità di energia prodotta, il che si tramuta automaticamente nella produzione di energia pulita, senza emissione di rumore o sostanze inquinanti, con riduzione delle immissioni annue di CO₂ in atmosfera, realizzandosi così il target della sostenibilità e dei benefici ambientali;
- benefici economici per la tariffa: poiché il progetto di PPP in oggetto non prevede né investimenti né costi operativi a carico della tariffa del servizio idrico e pertanto i costi di produzione dell'energia non trovano copertura in componenti tariffarie, la valorizzazione economica dell'energia autoprodotta e consumata in sito - in caso di investimenti su aree in concessione al gestore del servizio idrico - sarà effettuata applicando una riduzione del 20% sul costo di valorizzazione previsto dalla regolazione ARERA, che nel periodo regolatorio MTI – 4 è determinato dalla seguente formula:

$$\left(\frac{CO_{EE}^{effettivi,a-2}}{kWh^{a-2}} * kWh_{Aut}^{a-2} \right)$$

che sostanzialmente equivale ad uno sconto del 33% sulla componente energia ovvero sulla componente commercialmente trattabile sul mercato.

La simulazione di questo beneficio, con lo scenario energetico "prudenziale" CAP EVO ipotizzato, determina un minor costo dell'energia attualizzato (WACC 6%) a carico della tariffa del SII pari a 469.912 euro (come da PEF trasmesso da CAP Holding con nota del 26.03.2024 prot. U.A. n. 3438);

- coerenza con normativa regolatoria: la recente delibera di ARERA del 29.12.2023 n. 639/2023/R/IDR "approvazione del metodo tariffario idrico per il quarto periodo regolatorio (MTI-4)" prevede un'estensione dell'approccio già adottato nel MTI-3 per valorizzare interventi per la



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 710493 11 (CENTRALINO)

sostenibilità energetica e ambientale e la resilienza a fronte del Climate Change, al fine di potenziarne l'efficacia per incentivare (tramite l'attribuzione di premialità) il riutilizzo delle acque reflue depurate (incentivo al riuso nel rispetto del principio di "Water Conservation") e la riduzione delle quantità di energia elettrica acquistata (incentivando il risparmio energetico e/o l'autoproduzione di energia, nel cui alveo si ascrivono proprio gli interventi in esame).

L'ufficio d'Ambito ha provveduto a valutare una soluzione alternativa per la realizzazione dell'intervento sopra descritto, prevedendo che lo stesso sia effettuato direttamente dal Gruppo CAP, con ricaduta dei costi in tariffa. Sulla base della simulazione tariffaria eseguita è emersa una sostanziale equivalenza della soluzione che prevede l'investimento in capo a CAP - considerando il periodo temporale sino alla scadenza della convenzione di affidamento del SII - rispetto all'operazione in regime di Project Financing. Con il rinnovo del periodo concessorio potranno essere rinegoziate le condizioni per la quantificazione dei benefici tariffari per il SII, attraverso apposite clausole convenzionali, in modo da mantenere inalterato ovvero migliorare l'impatto che l'operazione di Project Financing ha sulla tariffa.

Nel corso della seduta del Consiglio di amministrazione del 29.04.2024 è emersa l'esigenza di acquisire ulteriori elementi informativi in merito all'operazione di Project Financing avviata dal Gestore.

Con nota del 02.05.2024 (prot. U.A. n. 4903), l'Ufficio d'Ambito ha chiesto a Cap Holding informazioni relativamente:

- alle modalità in base alle quali ha avuto luogo la consultazione per l'individuazione del soggetto titolato alla realizzazione dell'intervento, compresa la relativa coerenza alle disposizioni di legge che ne disciplinano la regolamentazione;
- alle imprese che hanno partecipato e alle relative offerte pervenute;
- all'eventuale verifica effettuata presso le centrali di committenza (es. Consip) prima dell'espletamento della gara.

In riferimento alla strumentalità dei beni e servizi al SII e in relazione alla durata dell'affidamento, è stato inoltre richiesto di evidenziare le analisi effettuate circa l'alternativa di effettuare l'investimento direttamente, oltre che di fornire le motivazioni che hanno invece portato alla scelta della realizzazione dell'investimento in regime di project financing.

Con nota del 07.05.2024 (prot. Cap Evolution n. 3146, prot. U.A. n. 5057) il Gestore ha riscontrato le richieste dell'Ufficio d'Ambito specificando che:

- la consultazione di mercato, avviata il 27.10.2022, volta a sollecitare la presentazione di proposte a iniziativa privata aventi per oggetto la progettazione, il finanziamento, la realizzazione di impianti di produzione di energia elettrica da impianti fotovoltaici, da installare presso le vasche volano del Gruppo CAP è stata effettuata in base al comma 15, art. 183 dell'allora vigente D.lgs. n. 50/2016;
- il relativo avviso è stato pubblicato sulla G.U.U.E S.O. n. 605241 del 31.10.2022, sul G.U.R.I. - V Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 132 del' 11.11.2022, nonché su tre quotidiani a diffusione nazionale e locale (Libero - Ed. Milano/Lombardia; Il Mattino - Ed. Nazionale; Avvenire - Ed. Milano/Lombardia);
- alla data di scadenza dei termini fissati per la presentazione delle candidature, risultavano depositate sulla piattaforma digitale aziendale le proposte di A2A Calore e Servizi S.r.l. e Ing. S.r.l.;
- conseguentemente all'esame delle proposte ricevute, nonché a seguito di integrazioni e chiarimenti volti a definire puntualmente le caratteristiche qualitative e funzionali delle prestazioni e del quadro delle esigenze da soddisfare, è stata valutata favorevolmente (da Cap Evolution) la fattibilità della proposta di A2A Calore e Servizi s.r.l. Il PFTE della società proponente è stato oggetto di verifica ai sensi dell'art.26 del richiamato D. lgs. n. 50/2016 e sarà posto a base della gara che Cap Evolution intende attivare. Alla procedura di gara verrà invitata la proponente A2A Calore e Servizi S.r.l. in veste di "promotore";



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 710493 11 (CENTRALINO)

- relativo bando di gara verrà redatto in conformità a quanto stabilito dal comma 15 dell'art. 183 del D. Lgs. n. 50/2016, normativa vigente nel periodo durante il quale si è svolta la consultazione di mercato;
- sulla piattaforma di approvvigionamento della Regione Lombardia (SINTEL) non risulta presente alcuna convenzione relativa a quanto d'interesse per Cap Evolution, fermo restando che le società del Gruppo CAP non sono tenute a aderire alle suddette convenzioni, qualora disponibili;
- la decisione di effettuare l'intervento in regime di "project financing" discende dalla volontà di non introdurre nuovi costi operativi né nuovi costi di investimento a carico della tariffa, generando invece un saving economico legato al minor costo dell'energia elettrica per la tariffa del servizio idrico. Inoltre, lo strumento del "project financing" contribuisce significativamente al raggiungimento dell'obiettivo di "neutralità energetica" prevista dalla proposta di Direttiva Europea sul trattamento delle acque reflue urbane in fase di approvazione, che prevede una produzione energetica da fonte pari al 20% dell'energia consumata al 2030;
- a prescindere dalle valutazioni sul beneficio a favore della tariffa d'utenza dell'impostazione individuata per la realizzazione dell'operazione, la scelta del regime di project financing è dipesa da considerazioni di tipo finanziario legate alle caratteristiche e al dimensionamento del Programma degli Interventi (PDI) del Gruppo CAP. All'interno dell'attuale PDI sono già presenti ed in corso di realizzazione investimenti per impianti fotovoltaici per un totale di circa 12 milioni di euro distribuiti nel periodo 2022-2033. L'investimento diretto per effettuare l'intervento avrebbe comportato un incremento del PDI approvato pari a 10.871.677 euro che, a parità di risorse finanziarie disponibili, avrebbe dovuto determinare una rimodulazione di interventi già programmati e autorizzati.

Questa delicata operazione avrebbe dovuto, peraltro, essere realizzata in un momento congiunturale particolarmente critico per il Gestore, già evidenziato all'Ufficio d'Ambito in sede di aggiornamento annuale del PDI 2023, considerato l'effetto dell'incremento straordinario dei costi energetici e il riflesso in termini di effetti inflazionistici sui prezzi di materiali e servizi di costruzione riscontrato negli ultimi anni, che già impone al Gestore di effettuare scelte di rimodulazione del PDI per garantire la piena realizzazione degli interventi prioritari già programmati.

Inoltre, anche il recupero tariffario degli investimenti sotto forma di Capex avrebbe avuto, dal punto di vista finanziario, una dinamica sfavorevole rispetto a quella individuata, considerati i piani di indebitamento finanziario di Gruppo CAP, la durata del periodo di ammortamento delle opere realizzate e limiti di "cap" tariffario sui sarebbe soggetto il Gruppo CAP nel 2024-2025 a causa del recupero degli ingenti conguagli di energia elettrica per i costi eccezionalmente elevati dallo stesso sostenuti nel biennio precedente.

La presente deliberazione non comporta alcun onere di spesa in capo all'Azienda Speciale.

Per il presente atto è richiesta la pubblicazione in Amministrazione Trasparente ai sensi del D.lgs. 33/2013 nel rispetto della normativa sulla privacy.

Tutto ciò premesso il Presidente della Conferenza,

propone

- 1. di esprimere, ai sensi dell'art. 48, c. 3 della L.R. 26/03 e s.m.i., parere obbligatorio e vincolante in ordine al riconoscimento che la proposta di concessione Cap Evolution – A2A Calore e Servizi, nonché le opere e gli impianti da essa derivanti – così come descritti nella relazione tecnica parte integrante della presente deliberazione – rientrano tra i beni strumentali e necessari per lo svolgimento del Servizio Idrico**



AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE
CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

UFFICIO D'AMBITO DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO - AZIENDA SPECIALE

VIALE PICENO 60 - 20129 MILANO
TELEFONO: 02 710493 11 (CENTRALINO)

Integrato (SII) e, in quanto tali, da trasferirsi ai sensi dell'art. 17.2 della Convenzione di affidamento del SII, alla cessazione dell'affidamento di Cap Holding SpA, al Gestore Subentrante;

2. **di disporre che il Gestore Cap Holding SpA, una volta conclusa la realizzazione degli impianti di cui al precedente punto 1., provveda alla rendicontazione, tra i costi operativi da remunerare con la tariffa del SII, del costo dell'energia elettrica autoprodotta e consumata in sito considerando, nella formula**

$$\left(\frac{CO_{EE}^{effettivi,a-2}}{kWh^{a-2}} * kWh_{Aut}^{a-2} \right)$$

una riduzione dei kWhAut pari al 20%;

3. **di disporre che nessun onere derivante dall'attività di cui al precedente punto n. 1 sia posto a carico della tariffa del Servizio Idrico Integrato;**
4. **di dare mandato al Direttore Generale di inoltrare la presente deliberazione al Gestore Cap Holding SpA;**
5. **di dare atto che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente e pertanto non è dovuto il parere di regolarità contabile;**
6. **di demandare al Direttore Generale, per il tramite dei competenti uffici, la pubblicazione del presente provvedimento in Amministrazione Trasparente ai sensi del D.lgs. 33/2013 nel rispetto della normativa sulla privacy.**

si chiede, inoltre che

per espressa votazione, la presente proposta di presa d'atto, nei termini espressi dalla Conferenza, venga dichiarata immediatamente eseguibile, dando autorizzazione all'Ufficio d'Ambito, dopo la sottoscrizione dell'atto da parte del Presidente della Conferenza dei Comuni e del Direttore Generale dell'Ufficio d'Ambito medesimo, alla pubblicazione dello stesso sull'Albo Pretorio online dell'Azienda.